



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור

**נוהל להעברת המלצה למתפ"ש למתן אישור חריג להעסקה של עובדים פלסטינים
חיוניים מאיו"ש בענף החקלאות בתקופת מלחמת "חרבות ברזל" לצורך שמירה על
הרציפות התפקודית והבטחת ביטחון המזון**

פרסום להערות ציבור

מטרת הנוהל

נוהל זה נועד לקבוע את הקריטריונים להעברת המלצת האגף לגורמי ייצור במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, למתן אישור חריג להעסקת עובדים פלסטינים חיוניים מאיו"ש בענף החקלאות בתקופת מלחמת "חרבות ברזל", הניתן על ידי מתאם פעולות הממשלה בשטחים (להלן לשם הקיצור: "מתפ"ש").

בהתאם לנוהל, יהיו רשאים להגיש בקשה לקבלת המלצה למתן היתר להעסקה של עובדים פלסטינים חיוניים מאיו"ש, עוסקים בענף החקלאות אשר עובר ליום ה-7 באוקטובר 2023 החזיקו בהיתר (עונתי או קבוע) להעסקת עובדים פלסטינים מאיו"ש אשר לא בוטל על ידי רשות האוכלוסין וההגירה, ובלבד שפעילותם חיונית למשק לצורך שמירה על הרציפות התפקודית והבטחת ביטחון המזון של האוכלוסייה בתקופת המלחמה ובהתאם אושרו כמפעלים חיוניים בהתאם להוראות חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967.

כללי

בהתאם לסעיף 1 יג' לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 (להלן: "חוק עובדים זרים" או "החוק"), העסקתם בישראל של עובדים שאינם תושבי או אזרחי מדינת ישראל, ובכלל זה עובדים פלסטינים שמקום מגוריהם הקבוע הוא באזור יו"ש ואינם רשומים במרשם האוכלוסין בישראל, מחייבת קבלת היתר העסקה מאת הממונה לפי סעיף 1 לחוק עובדים זרים (להלן: "הממונה"), שהוא מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה (להלן גם: "הרשות"). העסקת העובדים הפלסטינים על פי היתר העסקה כאמור, היא בכפוף למכסות המרביות התקפות להעסקת עובדים פלסטינים בענף הרלוונטי, כפי שנקבעו על ידי ממשלת ישראל, ובהתאם למשפט העבודה החל במדינת ישראל, ובכלל זה הוראות הדין וכן צווי הרחבה והסכמים קיבוצים.

יודגש, כי לצורך העסקת העובד הפלסטיני בישראל, לא די בכך שלמעסיק יהיה היתר העסקה, שכן בנוסף לכך העובד עצמו נזקק להיתר כניסה לישראל למטרת עבודה, המונפק ע"י המינהל האזרחי ביהודה ושומרון (להלן: "המינהל האזרחי").

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", בהתאם להחלטת הקבינט הביטחוני, אשר ניתנה בהסתמך על המלצת הקבינט המדיני חברתי, הוטל סגר על יהודה ושומרון ומתאפשרת כניסה מוגבלת של עובדים פלסטינים לישראל בענפים חיוניים בלבד.

בהתאם למדיניות הממשלתית, פרסמו מתפ"ש ורשות החירום הלאומית (להלן לשם הקיצור: "רח"ל") נהלים לקבלת בקשות על ידי משרדי ממשלה לאישור חריג להעסקה של עובדים פלסטינים, במטרה לשמור על רציפות חיונית של המשק במהלך המלחמה.



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור

בהתאם לקריטריונים שנקבעו, תבחנה פניות פרטניות של מעסיקים חיוניים בנושאי כח אדם שהנם בעלי תפקיד חיוני ו/או הכשרה חיונית ו/או עובדים שאי הגעתם לעבודה תסב פגיעה משמעותית למשק, וכל זאת בתנאי שמקום העבודה לא מצא להם תחליף. על המשרד הממשלתי הרלוונטי להעביר את המלצתו לבחינת הגורמים המוסמכים ברח"ל/מתפ"ש, בצירוף בקשת הפונה ורשימת העובדים הדרושה. הבקשות תבחנה בהתאם לקריטריונים הבטחוניים, כעדכונים מעת לעת.

תנאי סף

1. רשאי להגיש בקשה לקבלת המלצה לקבלת היתר חריג להעסקת עובדים פלסטינים בענף החקלאות **בשנת 2024 (בלבד)**, מי שעומד בכל התנאים להלן:
 - 1.1 המבקש העסיק עובדים פלסטינים בהיתר (קבוע או זמני) טרם יום 07.10.2023 וההיתר לא בוטל על ידי רשות האוכלוסין וההגירה/המתפ"ש.
 - 1.2 המבקש אושר כמפעל חיוני בהתאם להוראות חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967.
 - 1.3 המבקש אינו קבלן כח אדם, נותן שירותי כח אדם או מתווך כח אדם.
 - 1.4 כל אחד מהעובדים הפלסטינים לגביהם מבוקש ההיתר הוא בעל תפקיד חיוני ו/או הכשרה חיונית ו/או שאי הגעתו לעבודה תסב פגיעה משמעותית לרציפות התפקודית של המשק ובהתאם לפגיעה בביטחון המזון הלאומי.
 - 1.5 המעסיק לא קיבל מיום 1.1.2024 ואילך היתר להעסקת עובד זר חלף העובד הפלסטיני במסגרת נהלי המשרד אשר פורסמו לצורך כך.
2. המבקש הגיש בקשה בכתב לאגף גורמי ייצור על פי הטופס המצורף לנוהל **כנספח א'**, במסירה ידנית או לכתובת הדוא"ל: pep@moag.gov.il.
3. המבקש צירף רשימה של העובדים הפלסטינים החיוניים הדרושים למבקש על פי הטופס המצורף לנוהל **כנספח ב'** וכן אישור בתוקף אודות היותו מפעל חיוני.
4. בקשות על פי נוהל זה תוגשנה עד ליום _____.

קריטריונים להמלצה

5. המשרד **ימליץ** על מתן היתר חריג להעסקת עובדים פלסטינים בהתאם להתקיימותם של הקריטריונים הבאים:
 - 5.1 המבקש עומד בתנאי הסף הקבועים בנוהל זה.
 - 5.2 המשרד יבחן כי היקף פעילות העסק והשפעתו על הרציפות התפקודית למשק תוך הבטחת ביטחון המזון בתקופת מלחמת חרבות ברזל היא משמעותית וחיונית.
 - 5.3 ההמלצה אינה חורגת ממדיניות המשרד להמלצה עבור העסקה של עובדים פלסטינים בשגרה, בהתאם לנוהל מתן המלצה לרשות האוכלוסין וההגירה להעסקת עובדים פלסטינים בענף החקלאות, המפורסם באתר האינטרנט של המשרד, כעדכונים מעת לעת.



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר האגף לגורמי ייצור

6. המלצת המשרד תועבר לבחינת רח"ל/מתפ"ש בצירוף הבקשה שהוגשה על ידי המעסיק – ותהיה כפופה לבדיקתם והחלטתם הסופית בדבר הקצאת היתרים להעסקת עובדים פלסטינים.
7. במידה ונמצא כי הבקשה הוגשה עם חוסרים הניתנים לתיקון או השלמה, יעדכן המשרד את המבקש בדוא"ל חוזר כי הוא רשאי להשלים את הפרטים הרלוונטיים בתוך 7 ימים. במידה ולא ישלים המבקש את החוסרים במועד, תדחה בקשתו על הסף.
8. מבקש שבקשתו נמצאה מתאימה למתן המלצה בלבד - יעודכן בדוא"ל חוזר.
9. למען הסר ספק, קבלת ההיתר תהיה כפופה לתשלום אגרות כנדרש על פי כל דין ובהתאם לנהלי רשות האוכלוסין וההגירה והמתפ"ש.

הבהרות

10. המשרד יהיה רשאי בכל עת לדרוש ממגיש הבקשה מידע ומסמכים נוספים, כפי שיראה לנכון, לצורך הדיון בבקשה ולקביעת ההמלצה.
11. משרד החקלאות יהיה רשאי להצליב את נתוני הבקשה וכן מידע נוסף בנוגע למבקש עם נתונים שברשותו.
12. המבקש יבצע את כל הבדיקות הרלוונטיות מול לשכת השירות למעסיקים שבה התנהל תיקו להעסקת עובדים פלסטינים על מנת לוודא כי אין כל מניעה לאישור הבקשה.
13. היתר להעסקת עובד פלסטיני ניתן לצורך העסקה ישירה על העובדים על ידי בעל ההיתר והיתר כאמור לא יינתן לקבלן כח אדם או לחברה שתחום עיסוקה הוא אספקת כח אדם או השמת כח אדם אצל מעסיק אחר. כמו כן, בעל ההיתר אינו רשאי להעביר לאחר את ההעסקה, או להעביר את העובד המועסק בהתאם להיתר ההעסקה שקיבל לעבודה אצל מעסיק אחר ועליו להעסיק את העובד באופן ישיר בסוג העבודה הרשומה בהיתר ובהתאם לתנאיו.
14. מבקש אשר בקשתו אושרה יהיה אחראי להעסקת העובד הפלסטיני במהלך שנת 2024, בהתאם ובכפוף לכלל נהלי ההיתר.
15. העסקת העובד הפלסטיני תהיה בהתאם למשפט העבודה המגן החל במדינת ישראל ובכלל זה הוראות הדין וכן הסכמים קיבוציים וצווי הרחבה רלוונטיים.
16. למען הסר ספק, אי עמידה בתנאי ההיתר תהווה הפרה של ההיתר וכן עבירה על חוק עובדים זרים, אשר בגינה ניתן להפעיל סמכויות מנהליות ו/או להטיל קנסות מנהליים, או להגיש כתב אישום כנגד בעל ההיתר.
17. יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים פלסטינים בישראל מושפעים מאירועים ושיקולים שונים, בין היתר: מדיניותה של הממשלה, שיקולים ביטחוניים, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל ו/או להמשך עבודה כאמור, כמו גם קיומו של משא ומתן מורכב ומפגש רצונות בין צדדים, לרבות, בין היתר, באשר להסדרת כניסתם והעסקתם של העובדים באופן התואם את הדין ואת המדיניות בישראל וכן קיומו של מצב חירום בישראל. אין במתן היתר להעסקת עובד פלסטיני משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו לגבי שהייתם, כניסתם לישראל, עבודתם, או המשך עבודתם של העובדים, כולם או חלקם.



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור

נספח א'

טופס בקשה

1 פרטי המבקש		
שם פרטי:	שם משפחה:	מספר זיהוי:
טלפון:	כתובת:	דואר אלקטרוני:
2 פרטי המפעל		
שם המפעל החקלאי:	עיסוק מרכזי:	כמות העובדים במפעל:
איש קשר:	פרטי התקשרות:	כמות העובדים הפלסטיניים שהועסקו לפני המלחמה:
כמות העובדים המבוקשת:	האם נעשו פעולות לאיתור עובד/ים חלופי/ים (נא להקיף בעיגול) כן לא	סוג הפעולות שבוצעו לאיתור עובד/ים חלופי/ים
מועד אישור מפעל חיוני (יש לצרף העתק האישור):	מועד תוקף האישור:	האם הוגשה למשרד בקשה להקצאת עובד זר חלף עובד פלסטיני כן לא
3 נימוקים לבקשה:		
4 חתימת המבקש		
תאריך	שם מלא	חתימה וחותמת



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
האגף לגורמי ייצור

נספח ב'

רשימת העובדים הפלסטינים המבוקשים

שם העובד (פרטי ומשפחה)	מספר זיהוי	תפקיד במפעל	נימוקים והערות
			.1
			.2
			.3
			.4
			.5
			.6
			.7
			.8
			.9
			.10
			.11
			.12
			.13
			.14
			.15
			.16
			.17
			.18
			.19
			.20
			.21