


מספר נוהל: 9.1.3008
דף 1 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

נוהל זה ייכנס לתוקף ביום 01.03.2021


נוהל הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בישראל בענף החקלאות

א. מטרת הנוהל


1. נהל זה נועד להסדיר את העסקתם כדין בישראל של עובדים פלשתינאים בענף החקלאות.
2. העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות לפי נוהל זה, תתאפשר באמצעות היתר העסקה בחקלאות קבועה או עונתית.
3. היתרים לפי נוהל זה יינתנו בכפוף לאישור המלצת משרד החקלאות ופיתוח הכפר, שניתנה לפי "נוהל מתן המלצה לרשות האוכלוסין וההגירה להעסקת עובדים פלשתינאים בישראל" (להלן: "נוהל המלצת משרד החקלאות") המפורסם באתר האינטרנט של משרד החקלאות ופיתוח הכפר בכתובת: נוהל המלצת משרד החקלאות (להלן: "אתר משרד החקלאות").
4. בקשה להיתר העסקה לפי נוהל זה, רשאי להגיש בעל השטח החקלאי בו מבוצעות עבודות חקלאיות (להלן: "מגדל"), או מעבד אשר בעל השטח החקלאי המחה לו את זכותו לעיבוד השטח החקלאי באמצעות המחאת זכות בנוסח המפורסם באתר משרד החקלאות (להלן: "מעבד").
5. מעסיק בעל היתר לפי נוהל זה, רשאי להעסיק את העובדים הפלשתינאים בעבודה חקלאית בלבד, כהגדרתה בנוהל המלצת משרד החקלאות.

ב. כללי

1. בהתאם לסעיף 1'ג' לחוק עובדים זרים, תשנ"א-1991 (להלן: "חוק עובדים זרים" או "החוק") העסקתם בישראל של עובדים שאינם תושבי או אזרחי מדינת ישראל, ובכלל זה עובדים פלשתינאים שמקום מגוריהם הקבוע הוא באזור יו"ש ואינם רשומים במרשם האוכלוסין בישראל, מחייבת קבלת היתר העסקה מאת "הממונה" לפי סעיף 1 לחוק עובדים זרים, שהוא מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הממונה").
2. היתרי העסקה לפי סעיף 1'ג' לחוק עובדים זרים (להלן: "היתרי העסקה" או "היתרים", או בלשון יחיד בהתאמה) ניתנים על ידי הממונה בכפוף למכסות המרביות התקפות להעסקת עובדים פלשתינאים בענף הרלוונטי, כפי שנקבעו על ידי ממשלת ישראל. פירוט המכסות התקפות על פי החלטות הממשלה מפורסם באתר האינטרנט של הרשות: ריכוז מכסות.
3. למען הסר ספק יובהר כי כל שינוי או עדכון של המכסה המירבית להעסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות ובכלל, ייעשה במסגרת החלטת ממשלה בלבד. עוד יובהר כי לא יינתנו היתרי העסקה במסגרת ענף זה לצורך ביצוע עבודות בענפים שלגביהם קיימות מכסות נפרדות ונקבעו נהלים נפרדים.

מספר נוהל: 9.1.3008		רשות האוכלוסין וההגירה
---------------------	---	------------------------

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 2 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

4.ב יודגש, כי לצורך העסקת העובד הפלשתינאי בישראל, לא די בכך שלמעסיק יהיה היתר העסקה, שכן בנוסף לכך העובד עצמו נזקק להיתר כניסה לישראל למטרת עבודה, המונפק ע"י המינהל האזרחי ביהודה ושומרון (להלן: "המינהל האזרחי") בהתאם להוראות סעיף 3ב(2) לחוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), תשס"ג-2003.

5.ב מעסיק בעל היתר לפי נוהל זה מחוייב לקיים במלואן את הוראות הנוהל וכן למלא אחר "תנאים כלליים לתוקף היתר להעסקת עובדים פלשתינאים בישראל בענף החקלאות" (נוהל מספר 9.1.3009 המפורסם באתר האינטרנט של הרשות: תנאים כלליים לתוקף היתר). אי עמידה באחד או יותר מהתנאים האמורים מהווה הפרה של תנאי ההיתר ועבירה על חוק עובדים זרים, אשר בגינה ניתן להפעיל סמכויות מינהליות ו/או להטיל קנסות מנהליים או להגיש כתב אישום.

ג. הוראות כלליות

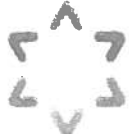
1.ג העסקת העובדים הפלשתינאים על פי נוהל זה תהא בהתאם למשפט העבודה המגן החל במדינת ישראל, ובכלל זה הוראות הדין וכן הסכמים קיבוציים וצווי הרחבה רלוונטיים.

2.ג יודגש כי הוראות נוהל זה אינן חלות על העסקתו בישראל של עובד פלשתינאי השוהה בישראל כדין מכוח היתר שהייה שניתן לו במסגרת הליך איחוד משפחות, שעליו רשום "היתר זה מאפשר עבודה במדינת ישראל" ללא ציון שם מעסיק או ענף תעסוקה כלשהו, (להלן: "עובד פלשתינאי באחמ"ש") ועובד כאמור רשאי לעבוד אצל כל מעסיק ואין למעסיקו חובה להעסיקו על פי היתר העסקה. פרטים לגבי ההסדרים שיחולו בעניין העסקת עובד פלשתינאי באחמ"ש ניתן למצוא בחוזר מספר 01/14 המפורסם באתר האינטרנט של רשות האוכלוסין וההגירה, בקישור: העסקת עובד פלשתינאי באחמ"ש

3.ג היתרים להעסקת עובדים פלשתינאים לפי נוהל זה, ניתנים לצורך העסקה ישירה של העובדים על ידי בעל היתר ההעסקה, והיתרים כאמור לא יינתנו לקבלני כוח אדם, או לחברות שתחום עיסוקן הוא אספקת כוח אדם, תיווך כוח אדם או השמת כוח אדם אצל מעסיקים אחרים. כמו כן, בעל ההיתר אינו רשאי להעביר לאחר את היתר ההעסקה, או להעביר את העובד המועסק בהתאם להיתר העסקה שקיבל, לעבודה אצל מעסיק אחר או אצל מעסיק בפועל, ועליו להעסיק את העובד באופן ישיר בעסקו בסוג העבודה הרשומה בהיתר ובהתאם לתנאי ההיתר.

4.ג לפי הוראות סעיף 1ז(א) לחוק עובדים זרים, מעסיק של עובדים פלשתינאים ישלם לעובדיו גמול עבודה באמצעות הממונה, או בחלקו באמצעות הממונה ובחלקו במישרין, ולפי סעיף 1ט(ב) לחוק עובדים זרים, הממונה רשאי להתנות תנאים להעסקתם של עובדים פלשתינאים על ידי מעסיק, "שמטרתם להבטיח תשלום גמול העבודה והיטל השוואה וכן הסדר תקין של עבודתם של העובדים בישראל, ובכלל זה להתנות העסקה כאמור במילוי החובות המוטלות על המעסיק לפי פרק זה או המוטלות על העובדים לפי כל דין....".

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 3 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

5.ג הממונה הסמיך את אגף שירות למעסיקים (שמו החדש של אגף מדורי התשלומים – מת"ש) במינהל עובדים זרים ברשות האוכלוסין וההגירה, לבצע את כל הקשור בהנפקת היתרי העסקה למעסיקי עובדים פלשתינאים לפי נוהל זה, לקלוט את הדו"חות החודשיים של המעסיקים לגבי עבודת עובדיהם הפלשתינאים, וכן לגבות ולהעביר ליעדם את הפרשות המעסיקים והניכויים משכר העובדים הפלשתינאים המועסקים על פי היתר שניתן מכוח נוהל זה, על פי הפירוט המופיע באתר האינטרנט של הרשות: ריכוז הפרשות וניכויים, והכל בהתאם לסמכויות הממונה לפי פרק ד'2 לחוק עובדים זרים. לפיכך נקבע נוהל זה על ידי הממונה, לצורך הסדרת עבודת לשכות השירות למעסיקים, בכל הקשור למתן היתרים להעסקת עובדים פלשתינאים בישראל בענף החקלאות, וכן בכל הקשור לגביית ולתשלום ההפרשות והניכויים בקשר לשכר העובדים הפלשתינאים כאמור.

6.ג יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים פלשתינאים בישראל מהווים נושאים הנתונים לשינויים ומושפעים מאירועים ושיקולים שונים, בין היתר: מדיניותה של הממשלה, שיקולים ביטחוניים, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל ו/או להמשך עבודה כאמור, כמו גם קיומו של משא ומתן מורכב ומפגש רצונות בין צדדים, באשר להסדרת כניסתם והעסקתם של העובדים באופן התואם את הדין ואת המדיניות בישראל להסדרת הגעת והעסקת עובדים, וכן קיומו של מצב חירום בישראל וכדומה. אין באמור בנוהל זה לגבי מכסות מרביות של עובדים פלשתינאים ו/או במתן היתר להעסקת עובדים פלשתינאים ו/או במתן היתרי כניסה לישראל לעובדים פלשתינאים, משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו לגבי שהייתם, כניסתם לישראל, עבודתם, או המשך עבודתם של עובדים פלשתינאים או של מספר מסוים של עובדים פלשתינאים בתקופה או בתקופות מסוימות. כמו כן יודגש כי אין למעסיק זכות קנויה להעסקת עובד לא ישראלי, ובכלל זה עובד פלשתינאי.


ד. הליך הגשת בקשה להיתר העסקה

1.ד מגדל או מעבד (כהגדרתם לעיל), אשר אינו קבלן כוח אדם, נותן שירותי כוח אדם או מתווך כוח אדם, המבקש לקבל היתר להעסקת עובדים פלשתינאים בישראל בענף החקלאות או תוספת מכסה להיתר העסקה קיים, נדרש להגיש בקשה ללשכת השירות למעסיקים, בהתאם לאזור משרדי רשות המיסים בו מתנהל תיק הניכויים של העסק שבמסגרתו הוא מבקש להעסיק עובד פלשתינאי (כמפורט בקישור: רשימת לשכות שירות למעסיקים לפי פקיד שומה). רשימת לשכות השירות למעסיקים מופיעה באתר האינטרנט של הרשות בקישור: לשכות שירות למעסיקים

2.ד לצורך הגשת הבקשה להיתר, על המבקש להפיק ולמלא את טופס מסמכי הבקשה ולהגיש במלואם את המסמכים הבאים, אשר בהיעדרם לא תטופל הבקשה:

ד.2.א. טופס בקשה וכתב התחייבות מלא וחתום על ידי מבקש ההיתר. בין היתר, המבקש ימלא בטופס הבקשה כתובת דוא"ל של עסקו, אשר תשמש לצורך תקשורת מקוונת של לשכת

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 4 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

השירות למעסיקים מולו, וכל משלוח הודעה לכתובת דוא"ל כפי שרשם המעסיק בטופס הבקשה ייחשב מסירה כדין של ההודעה למעסיק לכל דבר ועניין. ביקש המעסיק להחליף את כתובת הדוא"ל שציין בטופס הבקשה לכתובת דוא"ל אחרת של עסקו, יודיע על השינוי בכתב ויוודא כי קיבל מלשכת השירות למעסיקים אישור על קליטת השינוי.

ד.2.ב. העתק טופס 126 שהוגש לרשות המיסים – העתק הדיווח השנתי על ניכויים ממשכורת ומשכר עבודה, כפי שהוגש על ידי המבקש לרשות המיסים בגין השנה שקדמה לשנה בה מוגשת הבקשה להיתר העסקה. אם טרם הוגש טופס 126 וגם טרם חלף המועד האחרון להגשתו לפי הנחיות רשות המיסים, יש להגיש העתק טופס 126 שהוגש לרשות המיסים בגין השנה הקודמת. עבור עסק חדש שטרם הוגש בגינו טופס 126 לרשות המיסים, יש להגיש העתק תעודת עוסק מורשה וכן אישור של רשות המיסים על ניהול פנקסים.

ד.2.ג. במידה והמבקש עוסק מורשה או מבקש יחיד, יש למלא בטופס הבקשה גם הצהרה על מחזור כספי לשנתיים שקדמו למועד הגשת הבקשה חתום ומאושר על ידי יועץ מס.

ד.2.ד. במידה והמבקשת הינה חברה, יש למלא בטופס הבקשה גם הצהרה על מחזור כספי לשנתיים שקדמו למועד הגשת הבקשה, חתומה ומאושרת על ידי רו"ח.

ד.2.א. מאזני בוחן ודו"חות כספיים בגין השנתיים שקדמו לשנת המס הנוכחית.

ד.2.ב. כאשר מבקשת ההיתר היא חברה, יש להגיש נסח חברה הכולל מידע על דירקטורים, בעלי מניות ושעבודים. במידה והחתום על טופס הבקשה הנו מורשה חתימה שאינו מופיע בנסח כבעל מניות או דירקטור, יש להגיש פרוטוקול מורשי חתימה מאושר ע"י עו"ד.

ד.2.ג. כאשר מבקשת ההיתר הינה שותפות, תוגש הבקשה על ידי אחד השותפים בשותפות שהנו מורשה חתימה בשותפות, ויצורף אישור ניהול פנקסים הכולל את רשימת השותפים.

3.ד. במידה והמבקש לא קיבל הודעה על קליטת או דחיית בקשתו, בתוך 3 ימי עבודה לאחר שליחתה ללשכת השירות למעסיקים, חזקה כי הבקשה לא נקלטה בלשכה ועל המבקש להגישה שוב.

4.ד. לאחר קליטת הבקשה בלשכת השירות למעסיקים, יעדכן עובד הלשכה במערכת הממוחשבת את נתוני הבקשה, יבדוק את הבקשה ומסמכיה ויוודא עמידתה בתנאים הבאים:

ד.4.א. המסמכים הנדרשים הוגשו במלואם.


ד.4.ב. שם המבקש, מספר הישות ומספר תיק הניכויים זהים בכל המסמכים.

ד.4.ג. אין למבקש הפרות או חובות ללשכת השירות למעסיקים לגבי העסקת עובדים פלשתינאים.

ד.4.ד. המעסיק הסדיר תשלום כל קנס חלוט או עיצום כספי שהוטל עליו בגין עבירות על חוקי העבודה כלפי עובדים זרים, בהתאם להוראות סעיף 1ד1 לחוק עובדים זרים. יודגש כי אין בטיפול בבקשה או במתן היתרים לפי נוהל זה להוות אישור על ביצוע מלוא התשלומים שנדרש עבור כל עובד פלשתינאי או לתשלום קנסות חלוטים או עיצומים כספיים שהוטלו בגין העסקת עובדים זרים.

מספר נוהל: 9.1.3008		רשות האוכלוסין וההגירה
---------------------	---	------------------------

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 5 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

ד.4.ה. אין למבקש או לבן משפחתו או לבעל עניין או לבעל תפקיד בכיר בעסק שעבורו מבוקש ההיתר, הפרות או חובות ללשכת השירות למעסיקים לגבי העסקת עובדים פלשתינאים בעסק שעבורו מבוקש ההיתר או בעסק אחר שהותר לו להעסיק עובדים פלשתינאים.

ד.5. במידה ונמצא כי הבקשה הוגשה עם ליקוי או חוסר הניתנים לתיקון או להשלמה, יעדכן עובד לשכת השירות למעסיקים את המבקש בכתב כי הוא רשאי להשלימם בתוך 7 ימים. במידה ולא ישלים המבקש את החסר במועד, תידחה בקשתו על הסף בהודעה מנומקת בכתב.

ד.6. מצא עובד לשכת השירות למעסיקים כי לא התקיימו כל התנאים המצוינים לעיל, או כי יש מניעה לאישור הבקשה להיתר, ובכלל זה היעדר יתרת מכסה פנויה להקצאה, קיומם של חובות ללשכת השירות למעסיקים בגין העסקת עובדים פלשתינאים, הפרות תנאי היתר להעסקת עובדים פלשתינאים, הפרת נהלי אגף שירות למעסיקים, הגשת מסמכים כוזבים וכיו"ב, תועבר הבקשה אל מנהל לשכת השירות.

ד.7. במידה וימצא מנהל לשכת השירות כי יש מניעה לאישור הבקשה, ישלח למבקש בדואר ובדוא"ל הודעת סירוב מנומקת בכתב, בה יצוין כי על החלטה זו ניתן להגיש ערר פנימי בכתב ללא שיהוי ולא יאוחר מ-21 יום. במידה ויוגש ערר, הוא יועבר מלשכת השירות לבחינת מנהל האגף. ככל שיוחלט לדחות את הערר, ישלח מנהל האגף למבקש בדואר ובדוא"ל הודעת סירוב מנומקת בכתב, בה תצוין האפשרות להגשת עתירה מינהלית לבית המשפט לעניינים מינהליים בירושלים, ללא שיהוי ולא יאוחר מ-45 יום.

ד.8. במידה ונמצא כי התקיימו כל התנאים, כי הבקשה הוגשה על מלוא נספחיה, כי כל המסמכים תקינים, וכי אין מניעה אחרת לאישור הבקשה, ישלח למבקש בדוא"ל אישור לפיו בקשתו נקלטה במערכת הממוחשבת ומועברת לבחינת מנהל לשכת השירות למעסיקים. יודגש כי קליטת הבקשה על ידי לשכת השירות אינה מהווה אישור להעסקת עובדים פלשתינאים.

ה. בחינת הבקשה


ה.1. בקשה שנקלטה ונמצאה תקינה, תועבר למשרד החקלאות אשר ימליץ על מספר העובדים הפלשתינאים המרבי למבקש, בהתאם לנוהל המלצת משרד החקלאות.

ה.2. יודגש כי אין בהמלצות משרד החקלאות כדי לגרוע משיקול דעתה של רשות האוכלוסין וההגירה בנוגע להקצאת מכסת העובדים הפלשתינאים בענף החקלאות.

ה.3. המלצת משרד החקלאות תועבר בכתב ללשכת השירות למעסיקים, ותיבחן על ידי מנהל הלשכה.

ה.4. ככל שאין מניעה לאישור ההמלצה, ובכלל זה כאשר אישור ההמלצה אינו מביא לחריגה מן המכסה המירבית שקבעה הממשלה לענף החקלאות (קבועה או עונתית, לפי העניין), רשאי מנהל הלשכה לאשר את הבקשה בשם "הממונה" ולשלוח למבקש בדואר ובדוא"ל היתר העסקה לפי סעיף 1'ג' לחוק עובדים זרים, בו יצוינו הפרטים הבאים: מספר העובדים הפלשתינאים המרבי שהוא רשאי

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 6 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

להעסיק לפי ההחלטה, המועד האחרון למימוש ההיתר באמצעות הגשת בקשה להנפקת היתר כניסה לישראל למטרת עבודה עבור העובד, ותנאי ההעסקה העיקריים, תוך הפנייה לנהלים הרלוונטיים. למען הסר ספק יודגש כי לא ניתן להעסיק עובד פלשתינאי רק על סמך ההיתר וללא היתר עבודה המונפק לעובד על ידי המינהל האזרחי. לצורך העסקת עובד פלשתינאי בהתאם להיתר, על המעסיק לפעול למימוש ההיתר על ידי הגשת בקשה למתן היתר עבודה עבור העובד הפלשתינאי אותו הוא מבקש להעסיק בהתאם להיתר ההעסקה כמפורט להלן בנוהל זה.

5. במידה ואישור ההמלצה (כולה או חלקה) יביא לחריגה מן המכסה המירבית שקבעה הממשלה, יישלח למבקש מכתב דחיה מנומק בכתב, בציון האפשרות להגשת עתירה מינהלית לבית המשפט לעניינים מינהליים בירושלים ללא שיהיו ולא יאוחר מ-45 יום.

6. בבקשות להגדלת מכסה בשיעור גבוה משמעותית ביחס למספר הממוצע של העובדים הפלשתינאים שהועסקו על ידי המעסיק ב-3 השנים שקדמו להגשת הבקשה, ניתן לאשר את הבקשה בהתאם לפרמטרים הבאים:


מספר ממוצע של העובדים שהועסקו ב-3 השנים שקדמו להגשת הבקשה	שיעור הגדלת המכסה בהמלצת משרד החקלאות	החלטת מינהל לשכת השירות למעסיקים
1-20	עד 200%	הגדלה עד השיעור שנקבע – ניתן לאשר ללא ערבות.
21-50	עד 175%	
51-100	עד 150%	
101-150	עד 125%	הגדלה מעל השיעור שנקבע – אישור
151-200	עד 100%	ההגדלה כפוף להפקדת ערבות החל מהעובד הראשון שמעבר לשיעור שנקבע.
מעל 200	עד 75%	

הערבות הנדרשת לפי סעיף זה, תהא בסך של מספר העובדים שבגינם נדרשת ערבות במכפלת הסכום החודשי הממוצע של הפרשות והניכויים בענף החקלאות ובמכפלת 6 חודשים.

7. תוקף היתר העסקה בחקלאות עונתית שמומש לפי נוהל זה יצוין בהיתר, וזאת בתנאי שהמעסיק קלט לעבודה עובד פלשתינאי אשר קיבל היתר כניסה למטרת עבודה על שמו בהתאם לנוהל זה ולתנאי ההיתר, וכי המעסיק ממשיך להעסיק את העובד שקיבל היתר כניסה למטרת עבודה על סמך ההיתר, באופן רציף בהתאם לנהלי אגף שירות למעסיקים במשך כל תקופת ההיתר, אלא אם יחליט הממונה לבטל ההיתר קודם לכן, בכפוף לעריכת שימוע בכתב, במקרה בו המעסיק אינו מקיים חובותיו לפי נוהל זה ו/או אינו ממלא אחר תנאי ההיתר.

8. תוקף היתר העסקה בחקלאות קבועה שמומש לפי נוהל זה, יהא עד סוף השנה האזרחית בה ניתן, או עד לביצוע הקצאת מכסה מחודשת ("מפקד" או הליך אחר), תוך מתן הודעה מראש למעסיקים (המוקדם מביניהם), וזאת בתנאי שהמעסיק קלט לעבודה עובד פלשתינאי אשר קיבל היתר כניסה למטרת עבודה על שמו בהתאם לנוהל זה ולתנאי ההיתר, וכי המעסיק ממשיך להעסיק את העובד שקיבל היתר כניסה למטרת עבודה על סמך ההיתר, באופן רציף בהתאם לנהלי אגף שירות

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 7 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

למעסיקים במשך כל תקופת ההיתר, אלא אם יחליט הממונה לבטל ההיתר קודם לכן, בכפוף לעריכת שימוע בכתב, במקרה בו המעסיק אינו מקיים חובותיו לפי נוהל זה ו/או אינו ממלא אחר תנאי ההיתר. 9. בתום תוקף ההיתר בחקלאות קבועה, לשכת השירות למעסיקים רשאית להאריך את תוקף ההיתר של מעסיק אשר מעסיק את העובד בהתאם לנהלי אגף שירות למעסיקים ולתנאי ההיתר (למעט מעסיק הנמצא בהליך שימוע, אלא אם הורה הממונה אחרת) וזאת לתקופה שלא תעלה על שנה נוספת, ובלבד שאין בידי לשכת השירות למעסיקים ראיות לכך שהפסיקו להתקיים תנאי הסף למתן ההיתר, או כי המעסיק אינו מעסיק את העובד הפלשתינאי על פי ההיתר באופן רציף במשרה מלאה לפחות, או כי המעסיק אינו עומד בכל יתר תנאי ההיתר, או כל מניעה רלוונטית אחרת.

1. פתיחת תיק מעסיק

1.1. מגדל או מעבד שקיבל היתר העסקה לראשונה נדרש להגיע ללשכת השירות למעסיקים באזור בו מתנהל תיק הניכויים שלו במס הכנסה (כמפורט בקישור: רשימת לשכות שירות למעסיקים לפי פקיד שומה), על מנת לפתוח "תיק מעסיק" בלשכה, וזאת כתנאי מקדמי להגשת בקשה להנפקת רישיון עבודה לעובד פלשתינאי בהתאם להיתר שקיבל.


2.1. מעסיק שלא העסיק עובדים פלשתינאים במשך תקופה של שנה לפחות, נדרש "לרענן" את תיק המעסיק שלו, באמצעות התייצבות בלשכת השירות למעסיקים וחתימה על מסמכי "ריענון תיק".

3.1. מעסיק בעל היתר בתוקף להעסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות המבקש לשנות את הישות בעלת ההיתר בגין שינוי צורת התאגדות (מתאגיד לעוסק מורשה, או מעוסק מורשה לתאגיד) אך ללא שינוי בזהות הבעלים, יידרש להוכיח את השינוי האמור באמצעות תעודה ציבורית ומסמכים משפטיים המוכיחים את השינוי. לצורך כך עליו לפנות ללשכת השירות למעסיקים בבקשה לסגירת תיק המעסיק הקודם, ופתיחת תיק מעסיק חדש, בצירוף המסמכים המתאימים. הבקשה לפתיחת תיק מעסיק חדש תועבר על כלל מסמכיה לבחינת מנהל לשכת השירות למעסיקים, אשר מוסמך לאשרה או לדחותה באמצעות הודעה מנומקת בכתב.

4.1. מעסיק שהתקבל לגביו דיווח על פטירה, יוודא עובד לשכת השירות כי הפטירה עודכנה במערכת הממוחשבת, ותישלח לכתובתו של המעסיק – הן כתובת דואר והן כתובת דוא"ל, הודעה בכתב על כך שלאור פטירת המעסיק בעל ההיתר, יפוג תוקפו של ההיתר בתוך 90 יום או בתוך 30 יום ממועד תום תוקפו של היתר הכניסה למטרת עבודה של העובד הפלשתינאי (המוקדם מביניהם), וכי באפשרות יורשיו לפעול לפתיחת תיק מעסיק חדש, עבור אותו העסק, בהתאם להוראות נוהל זה בתוך 90 יום ממועד הודעת לשכת השירות.

5.1. לצורך הגשת מסמכים ופתיחת תיק מעסיק והגשת מסמכי הבקשה המקוריים ומסמכים נוספים כמפורט בסעיפים הבאים, על מבקש ההיתר שהוא יחיד, להגיע בעצמו ללשכת השירות למעסיקים ולהזדהות באמצעות תעודת זהות בפני עובד הלשכה. כאשר מבקש ההיתר הוא תאגיד, תוגש

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 8 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

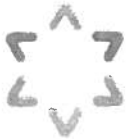
הבקשה לפתיחת תיק מעסיק כאמור, אך ורק באמצעות אחד מבעלי המניות בתאגיד שהוא מורשה חתימה או דירקטור שהוא מורשה חתימה (כפי שרשום ברשם החברות). לצורך כך על בעל המניות או הדירקטור להגיע ללשכת השירות למעסיקים, להזדהות באמצעות תעודת זהות, ולהציג בין היתר אישור מרשם החברות על היותו בעל מניות או דירקטור, וכן מסמכים מקוריים ומאומתים כדין על ידי עו"ד או רו"ח, המעידים על היותו מורשה חתימה בתאגיד. בחברה ציבורית בלבד, תתאפשר הגשת הבקשה על ידי מורשה חתימה, על פי פרוטוקול מורשה חתימה. כאשר מבקשת ההיתר הינה שותפות, תוגש הבקשה לפתיחת תיק מעסיק כאמור, על ידי אחד השותפים בשותפות שהנו מורשה חתימה בשותפות. לצורך כך על השותף להגיע ללשכת השירות למעסיקים, להזדהות באמצעות תעודת זהות, ולהציג, בין היתר, אישור מרשם השותפויות על היותו שותף בשותפות וכן מסמכים מקוריים ומאומתים כדין על ידי עו"ד או רו"ח, על היותו מורשה חתימה, למעט בשותפות שאינה רשומה, אשר לגביה יש להמציא אישור ניהול פנקסים הכולל רשימת שותפים בשותפות.

- 6.1 לצורך פתיחת "תיק מעסיק" חדש או ריענון תיק מעסיק קיים, יש להגיש את המסמכים הבאים:
- 6.1.א. טופס בקשה וכתב התחייבות מקורי מלא וחתום.
 - 6.1.ב. תעודת זהות של המעסיק. בחברה – ת"ז של מורשה החתימה, שהוא בעל מניות או דירקטור, ובשותפות של השותף.
 - 6.1.ג. לגבי יחיד - צילום תעודת עוסק מורשה בתוקף.
 - 6.1.ד. אישור תקף על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976.
 - 6.1.ה. דיווח שנתי על ניכויים ממשכורת ומשכר עבודה (טופס 126) לשנה הקודמת.
 - 6.1.ו. פרטי חשבון בנק של המעסיק (מסמך מן הבנק המעיד על ניהול חשבון או צילום שיק).
 - 6.1.ז. אישור תקף מרשות המיסים על ניהול תיק ניכויים פעיל להעסקת עובדים ("שאלתא 216").
 - 6.1.ח. לגבי יחיד – דוח שנתי למס הכנסה (טופס 1301) ודוח רווח והפסד בגין השנתיים שקדמו לשנת המס הנוכחית.

לגבי חברה – נסח חברה מרשם החברות, תזכיר ותקנון החברה, חותמת חברה, מסמך מורשה חתימה בחברה וצילומי תעודת זהות של בעלי המניות בחברה, תעודה לרישומה של חברה פרטית – כולם חתומים בחותמת נאמן למקור ע"י עו"ד או רו"ח, ודוחות כספיים ומאזני בוחן בגין השנתיים שקדמו לשנת המס הנוכחית.

לגבי שותפות – נסח שותפות מרשם השותפויות, מסמך מורשה חתימה בשותפות וצילומי תעודת זהות של השותפים – כולם חתומים בחותמת נאמן למקור ע"י עו"ד או רו"ח. בשותפות שאינה רשומה, יש להמציא גם אישור ניהול פנקסים הכולל רשימת שותפים בשותפות.

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 9 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population and Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

ו.6.ט. כתובת דוא"ל עדכנית של המעסיק לצורך תקשורת מקוונת עם לשכת השירות למעסיקים, כך שכל משלוח הודעה לכתובת הדוא"ל שרשם המעסיק בטופס הבקשה ייחשב מסירה כדין של ההודעה למעסיק לכל דבר ועניין, וכל דוא"ל שהתקבל מכתובת דוא"ל זו, ייחשב כמשלוח כדין מן המעסיק. מעסיק המעוניין להחליף את כתובת הדוא"ל שציין בטופס הבקשה לכתובת דוא"ל אחרת של עסקו, מחוייב להודיע על השינוי בכתב ללשכת השירות למעסיקים ולוודא כי קיבל מלשכת השירות אישור על קליטת השינוי.

ו.6.י. מעסיק רשאי להתנהל מול לשכת השירות למעסיקים באמצעות מי מעובדיו או מייצג, בכפוף לעמידה בהוראות נוהל ייצוג מעסיקים בפני לשכת השירות למעסיקים, המפורסם באתר הרשות: נוהל 9.0.0001.

ו.6.יא. מעסיק רשאי לבקש, כתחליף להגעתו ללשכת השירות למעסיקים, כי מסמכים שעליו לקבל מלשכת השירות בהתאם להוראות נוהל זה, יישלחו אליו באמצעות דואר ישראל, וזאת באמצעות מילוי טופס הסכמה למשלוח חומר בדואר, המפורסם באתר הרשות: טופס הסכמה למשלוח בדואר.


7.1 במידה ומצא עובד לשכת השירות למעסיקים כי כל המסמכים הוגשו בצורה תקינה, ובכלל זה כי כל הפרטים המזוהים בכל המסמכים הינם אחידים, יקלוט הבקשה במערכת הממוחשבת ויוודא כי המעסיק חתם כנדרש על טופס הבקשה המקורי הכולל תצהיר והתחייבות. כמו כן, יציע עובד הלשכה למעסיק להגיש טופס הסכמה לשליחת חומר בדואר וכן טופס בקשה לרישום מייצג.

8.1 לאחר מכן יעביר עובד לשכת השירות למעסיקים לאישור מנהל הלשכה את תיק הבקשה, על מלוא נספחיו וטפסיו המלאים והחתומים, בצירוף טופס תיוג מסמכים (טופס פנימי). במידה וניתן אישור לפתיחת תיק מעסיק, תישלח למעסיק הודעה על כך באמצעות דוא"ל.

9.1 יודגש כי לא תאושר פתיחת תיק מעסיק למבקש בעל חובות ללשכת השירות למעסיקים בגין אי תשלום שכר עובדים פלשתינאים שהועסקו בעבר על ידו, או בגין עיצום כספי בשל הפרה של חוק עובדים זרים. כמו כן לא תאושר פתיחת תיק מעסיק עבור חברה שאחד מבעלי המניות הנוכחיים בה ו/או בן משפחתו היה בעל תיק מעסיק שהשאיר חובות כאמור ללשכת השירות למעסיקים או שטרם הסדיר עיצום כספי בגין הפרה של חוק עובדים זרים, או בעל מניות בחברה אחרת בעלת תיק מעסיק שהשאירה חובות כאמור ללשכת השירות למעסיקים ו/או למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

10.1 כאשר המבקש הוא בן משפחה של מעסיק בעל חובות ללשכת השירות למעסיקים בגין אי תשלום שכר עובדים פלשתינאים, או בגין עיצום כספי בשל הפרה של חוק עובדים זרים, תועבר הבקשה לפתיחת תיק לבחינת מנהלת אגף שירות למעסיקים, אשר תבחן בין היתר האם מכלול נסיבות הבקשה ו/או מסמכיה מבססים חשד כי הבקשה להיתר נועדה לאפשר לבעל החוב להעסיק עובדים

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 10 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020


תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطنة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשטינאים בענף החקלאות	

פלשטינאים בעקיפין, באמצעות היתר לבן משפחתו. ככל שקיים חשד כאמור, ייערך למבקש שימוע בכתב בנוגע לכוונה לדחות את בקשתו.

ז. מימוש היתר העסקה באמצעות הזמנת עובדים פלשטינאים

- 1.ז. לצורך העסקת עובד פלשטינאי בהתאם להיתר, על המעסיק לפעול למימוש ההיתר על ידי הגשת בקשה למתן היתר כניסה למטרת עבודה עבור כל עובד פלשטינאי אותו הוא מבקש להעסיק (הזמנת עובדים) בהתאם להיתר כמפורט להלן בנוהל זה.
- 2.ז. מימוש ההיתר באמצעות הזמנת עובדים יתבצע בכפוף לתנאים הבאים:
 - 2.ז.א. המעסיק מעסיק את עובדיו הפלשטינאים במשרה מלאה לפחות.
 - 2.ז.ב. המעסיק מדווח מדי חודש בחודשו, עד ליום ה-5 לחודש שלאחר כל חודש העסקה, את כל מרכיבי ההעסקה של עובדיו הפלשטינאים.
 - 2.ז.ג. המעסיק משלם את ההפרשות והניכויים בגין התנאים הסוציאליים של העובדים הפלשטינאים עד ל- 15 לחודש שלאחר כל חודש העסקה.
- 3.ז. בכפוף לקיום התנאים האמורים, תועבר בקשת המעסיק להזמנת עובדים אל המינהל האזרחי. יודגש ויובהר כי החלטה לאשר או לדחות בקשה להנפקת היתר כניסה למטרת עבודה לעובד פלשטינאי עבור מעסיק בעל היתר העסקה בתוקף, כמו גם קביעת תנאים מיוחדים בהיתר העבודה וכן קביעת תנאי סף של גיל ומצב משפחתי של עובדים פלשטינאים ועדכונם מעת לעת, וכן הנפקת היתרי עבודה לעובדים פלשטינאים, הינן החלטות ופעולות שבסמכות המינהל האזרחי בלבד, ולשכת השירות למעסיקים משמשת בעניינים אלו רק כמנגנון להעברת הבקשה למינהל האזרחי ולהעברת החלטת המינהל האזרחי למבקש.
- 4.ז. תוקף היתר הכניסה למטרת עבודה המונפק לעובד יהא בהתאם להחלטות המינהל האזרחי ובכפוף לשיקול דעתו.
- 5.ז. מעסיק בעל היתר העסקה מכוח נוהל זה, שפתח תיק מעסיק בלשכת השירות למעסיקים, ומעוניין לממש ההיתר, נדרש למלא טופס בקשה להנפקת היתר עבודה לעובד פלשטינאי, בקובץ אקסל המפורסם באתר האינטרנט של הרשות בקישור: קובץ בקשה לרישיונות, בהתאם להנחיות למילוי הקובץ המפורסמות בקישור זה, ולשלוח אל לשכת השירות למעסיקים באמצעות דוא"ל. בקשה לפי סעיף זה תוגש גם כאשר המעסיק מבקש לקלוט לעבודה עובד בעל היתר לחיפוש עבודה. יודגש כי העסקת עובד פלשטינאי ללא הזמנתו כנדרש לפי סעיף זה, מהווה הפרה חמורה של תנאי ההיתר.
- 6.ז. בבקשה להנפקת היתר עבודה, על המעסיק לפרט במלואם את פרטיו של כל עובד פלשטינאי אותו הוא מבקש להעסיק על פי היתר ההעסקה, ולוודא שהעובד עומד בקריטריונים שהועברו ללשכת השירות למעסיקים ואשר נקבעו על ידי משרד הביטחון ומתעדכנים על ידו מעת לעת בעניין גיל, מצב

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 11 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطنة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

משפחתי וכדומה. כמו כן על המעסיק לוודא כי לעובד יש כרטיס מגנטי בתוקף שהונפק לו על ידי המינהל האזרחי.

7.ז לבקשה יש לצרף צילום מסמך פרטי חשבון בנק של העובד המבוקש, כפי שהונפק על ידי הבנק של העובד.

8.ז עובד לשכת השירות למעסיקים יקלוט את פרטי קובץ הבקשה במערכת הממוחשבת, לצורך בדיקה האם העובד עומד בקריטריונים העדכניים לעבודה בישראל כפי שנקבעו על ידי מערכת הביטחון, ויוודא כי למעסיק אין חובות ללשכת השירות למעסיקים ו/או למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים. במקרה שהבקשה לא הוגשה בצורה תקינה, או שנמצא כי למעסיק חובות ללשכת השירות למעסיקים ו/או למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, או כשהעובד אינו עומד בקריטריונים המעודכנים של משרד הביטחון לעבודה בישראל, ישלח עובד לשכת השירות למעסיק הודעה בדוא"ל לפיה הבקשה להיתר עבודה עבור העובד נדחתה, תוך ציון סיבת הדחיה. דחיית הבקשה תעודכן בתיק המעסיק במערכת הממוחשבת.

9.ז מצא עובד לשכת השירות למעסיקים כי טופס הבקשה להיתר עבודה לעובד פלשתינאי מולא כנדרש, כי למעסיק היתר העסקה בתוקף, אין לו חובות ללשכת השירות ו/או למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, אין חשש מפני העסקה לא ישירה או הפרת תנאי ההיתר, וכי העובד עומד בקריטריונים של משרד הביטחון, יעביר את הבקשה באופן מקוון להמשך טיפול המינהל האזרחי.

10.ז החלטת המינהל האזרחי בבקשה תועבר ללשכת השירות למעסיקים, אשר תקלוט את התשובה במערכת הממוחשבת של אגף שירות למעסיקים, ותעביר את החלטה למעסיק באמצעות דוא"ל.


11.ז במידה והמינהל האזרחי החליט לאשר את הבקשה, תשלח לשכת השירות הודעת דוא"ל למעסיק על אישור בקשתו, וכן יתאפשר למעסיק לצפות בהיתר העבודה המונפק לעובד ב-אתר למעסיק של המינהל האזרחי. העובד יוכל לצפות בהיתר שהונפק לו על ידי המינהל האזרחי, באמצעות אפליקציית אלמונסק (المنسق) של מתפ"ש.

12.ז על העובד לפעול בהתאם לתנאי היתר העבודה כפי שנקבעו על ידי המינהל האזרחי.

13.ז יודגש כי היתר הכניסה למטרת עבודה ניתן לעובד למטרת עבודה בענף החקלאות בלבד, ולא נועד לכניסה לישראל למטרות אחרות כגון: מטרות הומניטאריות, תפילה, ביקור חברים/משפחה וכו'.

14.ז על המעסיק לדאוג לאסוף את העובדים הפלשתינאים המועסקים על ידו, מן המעבר הפנימי (להלן: "המעבר"), כמפורט בצו יישום הסכם הביניים בדבר הגדה המערבית ורצועת עזה (סמכויות שיפוט והוראות אחרות) (תיקוני חקיקה) (נקודות בדיקה), תשס"ח-2008, להסיעם על חשבונם מהמעבר למקום העבודה, וכן להחזירם למעבר בתום יום העבודה/שהותם המותרת. הסעת העובדים לפי סעיף זה תהא על חשבונם של המעסיק.

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 12 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

15.ז כאשר המרחק מבית העובד ועד למעבר עומד בקריטריונים הקבועים בחוק לתשלום נסיעות, על המעסיק לשלם לעובד בנוסף דמי נסיעה בגין נסיעות אלה, עד לתקרה הקבועה בצו ההרחבה בדבר השתתפות המעביד בהוצאות נסיעה לעבודה וממנה.

16.ז לצורך העסקת עובד במשמרות או עם לינה בישראל, יש להגיש בקשה להיתר כניסה למטרת עבודה הכולל משמרות או לינה, באמצעות מילוי קובץ בקשה לרישיונות.


17.ז מעסיק בעל היתר נדרש להעביר ללשכת השירות למעסיקים באמצעות דוא"ל דיווח מיידי ובקשה לביטול היתר הכניסה למטרת עבודה של כל עובד הרשום כמועסק על ידו אשר התפטר או פוטר או לא התייצב לעבודה במשך 7 ימים ברצף. הבקשה תוגש בגין כל עובד כאמור, באמצעות מילוי קובץ בקשה לביטול רישיונות המפורסם באתר הרשות בקישור: בקשה לביטול רישיונות, ובהתאם להנחיות המפורסמות באתר הרשות בקישור: הנחיות להגשת בקשה לביטול רישיונות. יודגש כי אי העברת דיווח כאמור מהווה הפרה חמורה של תנאי היתר ההעסקה.

18.ז מעסיק בעל היתר העסקה בחקלאות קבועה, שהודיע על הפסקת העסקת עובד פלשתינאי כאמור לעיל, ומעוניין להעסיק עובד חלופי, נדרש להגיש ללשכת השירות למעסיקים בקשה להעסקת עובד חלופי כמפורט לעיל, לא יאוחר מ- 30 ימים מיום הפסקת עבודת העובד הקודם. במידה וחלפו 30 ימים הפסקת עבודת העובד ולא הוגשה בקשה חלופית לרישיון, המעסיק לא יהא רשאי לקלוט עובד חלופי אחר ויידרש להגיש בקשה חדשה להיתר לפי נוהל זה, לרבות קבלת המלצה עדכנית ממשרד החקלאות.

19.ז מעסיק בעל היתר העסקה בחקלאות עונתית, שהודיע על הפסקת העסקת עובד פלשתינאי כאמור לעיל ומעוניין להעסיק עובד חלופי, נדרש להגיש בקשה להזמנת עובד פלשתינאי חלופי לפי נוהל זה, באופן מיידי ולא יאוחר מ-30 יום מתאריך ההודעה על דחיית בקשתו. אולם ככל שסיום העונה יחול במהלך 30 הימים האמורים, תתאפשר הגשת בקשה להזמנת עובד חלופי בפרק זמן סביר טרם סיום העונה, בהתאם לנסיבות. במידה וחלפו 30 ימים מיום ההודעה על דחיית הבקשה, ולא הוגשה בקשה להזמנת עובד חלופי, או במקרה שהבקשה הוגשה בסמוך למועד סיום העונה בנסיבות שאינן מאפשרות קליטת עובד חלופי עד למועד סיום העונה, היתר ההעסקה יתבטל מאליו, והמעסיק לא יהא רשאי לקלוט עובד על סמך ההיתר.

- 20.ז ככל שהחליט מת"ק לדחות את הבקשה להיתר כניסה לישראל למטרת עבודה:
- מעסיק בעל היתר העסקה בחקלאות קבועה נדרש להגיש בקשה להזמנת עובד פלשתינאי חלופי לפי נוהל זה, באופן מיידי ולא יאוחר מ-30 יום מתאריך ההודעה על דחיית בקשתו. במידה וחלפו 30 ימים מיום ההודעה על דחיית הבקשה, ולא הוגשה בקשה להזמנת עובד חלופי, היתר ההעסקה יתבטל מאליו, והמעסיק לא יהא רשאי לקלוט עובד על סמך ההיתר.
 - מעסיק בעל היתר העסקה בחקלאות עונתית נדרש להגיש בקשה להזמנת עובד פלשתינאי חלופי לפי נוהל זה, באופן מיידי ולא יאוחר מ-30 יום מתאריך ההודעה על דחיית בקשתו. אולם

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 13 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

ככל שסיום העונה יחול במהלך 30 הימים האמורים, תתאפשר הגשת בקשה להזמנת עובד חלופי בפרק זמן סביר טרם סיום העונה, בהתאם לנסיבות. במידה וחלפו 30 ימים מיום ההודעה על דחיית הבקשה, ולא הוגשה בקשה להזמנת עובד חלופי, או במקרה שהבקשה הוגשה בסמוך למועד סיום העונה בנסיבות שאינן מאפשרות קליטת עובד חלופי עד למועד סיום העונה, היתר ההעסקה יתבטל מאליו, והמעסיק לא יחויב לשלם לקלוט עובד על סמך ההיתר.

21.ז מעסיק המגיש בקשות תכופות לביטול עובדים ו/או בקשות לביטול עובדים בשיעור ניכר ביחס למכסה שאושרה לו, יחויב להליך בירור בלשכת השירות למעסיקים, ככל שיתעורר חשש מפני העסקה לא ישירה של העובדים הפלשתינאים ו/או חשש מפני כל הפרה אחרת של תנאי ההיתר. הבירור יערך על ידי מנהל הלשכה, ולאחר מכן יועבר עניינו של המעסיק להתייעצות עם מנהל אגף שירות מעסיקים לבחינה האם יש מקום לפתוח בהליכי אכיפה מינהלית נגד המעסיק.


ח. חובות המעסיק

1.ח ההיתר להעסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות יחויב כפוף ל"תנאים כלליים לתוקף היתר להעסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות" (נוהל מספר 9.1.3009 המפורסם באתר הרשות בקישור: תנאי ההיתר) והפרת אחד או יותר מתנאים אלה עלולה להביא להטלת קנס מינהלי ו/או הגשת כתב אישום בגין הפרות סעיף 2(א) לחוק עובדים זרים, ו/או לשלילה/ ביטול/ הגבלה/ סיוג ההיתר שניתן למעסיק להעסקת עובדים זרים, וכן להטלת סנקציות מכוח החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, תשע"ב-2011. יודגש כי התנאים הכלליים לתוקף ההיתר (נוהל מספר 9.1.3009) אינם גורעים מהוראות נוהל זה, ועל המעסיק למלא אחר כלל חובותיו המפורטות בנוהל זה במלואן.

2.ח משפט העבודה המגן החל על עובד ישראלי, ובכלל זה הוראות ההסכמים הקיבוציים וצווי ההרחבה הרלוונטיים לענף ההעסקה, חלים גם על העסקתו של עובד פלשתינאי, ומחובתו של המעסיק להעסיק את העובד בהתאם למשפט העבודה, בנוסף על חובותיו לפי חוק עובדים זרים. בהתאם לזאת, ההפרשות והניכויים אותם המעסיק מחויב להעביר באמצעות לשכת השירות למעסיקים, כמפורט להלן, הנם בהתאם למשפט העבודה החל בישראל, לרבות צווי ההרחבה וההסכמים הקיבוציים בענף ההעסקה בו מועסק העובד. אי עמידה בתנאי זה, ובכלל זה: אי תשלום שכר מינימום לפחות בגין עבודת העובד או שכר מינימום ענפי (לפי הגבוה מביניהם), אי תשלום כדן בגין עבודה בשעות נוספות, ניהול פנקס שעות עבודה ומנוחה כדן וכיו"ב, מהווה הפרה של תנאי ההיתר ועבירה על חוק עובדים זרים.

3.ח מעסיק בעל היתר העסקה לפי נוהל זה רשאי להעסיק אך ורק עובדים פלשתינאים בעלי היתרי כניסה לישראל למטרת עבודה בתוקף על שמו של בעל ההיתר. העסקת עובד פלשתינאי שאינו מחזיק

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 14 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

בהיתר כניסה למטרת עבודה על שמו של בעל ההיתר, מהווה עבירה על חוק עובדים זרים והפרת תנאי ההיתר.

4.n על המעסיק בעל היתר ההעסקה להעסיק את העובד הפלשתינאי שקיבל היתר כניסה למטרת עבודה, בהתאם להיתר ההעסקה באופן ישיר כעובד מן המניין בעסקו, וחל איסור להעביר את העובד לעבודה אצל מעסיק אחר או להעסיקו באמצעות קבלן כוח אדם או אצל מעסיק בפועל כקבלן כוח אדם. חל איסור לנייד או להעביר את העובד למעסיק אחר או להעסיקו בענף שונה מזה הרשום בהיתר ההעסקה או בעסק אחר מהעסק שבגינו הגיש את הבקשה להיתר העסקה. העסקת עובד פלשתינאי שלא בעבודה בהתאם להיתר מהווה עבירה לפי סעיף 2 לחוק עובדים זרים, הפרה של הוראות החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011 והפרה של הוראות ניהול זה.

5.n על בעל ההיתר להעסיק את העובד הפלשתינאי רק בענף החקלאות, בסקטור ו/או בעבודה המופיעים בהיתר ההעסקה שקיבל. חל איסור לנייד או להעביר את העובד למעסיק אחר או להעסיקו בסקטור/עבודה שונה מן הרשום בהיתר ההעסקה או בעסק אחר מהעסק שבגינו ניתן ההיתר. העסקת עובד פלשתינאי שלא בסקטור/עבודה בהתאם לתנאי ההיתר מהווה עבירה לפי סעיף 2 לחוק עובדים זרים, הפרה של הוראות החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011, והפרה של הוראות ניהול זה.


6.n על המעסיק להעסיק את העובד הפלשתינאי אך ורק בשעות ובימים שהותרו במסגרת תנאי היתר העבודה שקיבל העובד מהמינהל האזרחי.

7.n היתר העסקה ניתן לצורך העסקת עובד פלשתינאי מדי חודש במשרה מלאה לפחות. תנאי זה מאפשר ניצול מירבי ומיטבי של מכסות ההעסקה לעובדים פלשתינאים בכל ענף על ידי המעסיקים הזקוקים לעבודתם באופן מלא, מאפשר לעובד הפלשתינאי להתפרנס בכבוד ומונע שימוש לרעה בהיתרי העסקה או בהיתרי העבודה, לביצוע עבודה בישראל שלא לפי תנאי ההיתר או שלא אצל המעסיק הרשום. לפיכך, העסקת עובד פלשתינאי במשרה חלקית מהווה הפרה של תנאי היתר ההעסקה, ועלולה להביא לביטולו או סיוגו ו/או סירוב למתן היתרי העסקה בעתיד, בכפוף לעריכת שימוע בכתב למעסיק.

8.n על המעסיק מוטלת אחריות מלאה בדבר העברת דיווחי אמת מדי חודש בחודשו בגין שכר העבודה (על כל מרכיביו) של עובדיו אל לשכת השירות למעסיקים. אי עמידה בחובת הדיווח ו/או העברת דיווחים כוזבים ו/או אי העברת תשלומים מהווה הפרה חמורה של תנאי היתר ההעסקה ועלולה להביא לביטולו או סיוגו ו/או סירוב למתן היתרי העסקה בעתיד, בכפוף להתראה ולאחריה עריכת שימוע בכתב למעסיק.

9.n המעסיק מחויב לנהל רישום נוכחות של עובדיו בכרטיס נוכחות/פנקס שעות עבודה, בהתאם לקבוע בחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951.

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 15 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

10.n מדי חודש בחודשו, עד ליום ה-5 לחודש שלאחר כל חודש העסקה, על המעסיק להעביר באמצעות דוא"ל ללשכת השירות למעסיקים קובץ "יומן העסקה" ולכלול בו את כל מרכיבי ההעסקה של עובדיו הפלשתינאים בהתאם לרשום ביומן ההעסקה. המעסיק חייב להעביר ללשכת השירות למעסיקים דיווחי אמת בגין אופן העסקת עובדיו, והאחריות המלאה בדבר הדיווחים מוטלת על המעסיק.

11.n במידה והעובדים הפלשתינאים לא הגיעו לעבודה מחמת מחלה, על המעסיק להגיש ללשכת השירות תעודות מחלה.

12.n לשכת השירות למעסיקים תקלוט ותבדוק את הדיווח של המעסיק ביומן ההעסקה, ותשלח למעסיק באמצעות דוא"ל פירוט הסכום שעליו להעביר ללשכת השירות בגין תנאי ההעסקה של העובדים הפלשתינאים לפי הפירוט הבא ובשיעורים שנקבעו ומתעדכנים מעת לעת: פנסיה, פיצויים, בול בריאות, היטל השוואה, מס הכנסה, ביטוח לאומי ועוד (כמפורט באתר האינטרנט של רשות האוכלוסין וההגירה: ריכוז הפרשות וניכויים). את הסכום לתשלום הנקוב בהודעת לשכת השירות למעסיקים, על המעסיק לשלם באמצעות אתר התשלומים הממשלתי בכתובת: תשלומי מעסיקים, לא יאוחר מהיום ה-15 לחודש העוקב לחודש ההעסקה.


13.n מעסיק המשלם גם את שכר הנטו של עובדיו באמצעות לשכת השירות למעסיקים, מחויב להעביר את סכום התשלום הכולל לא יאוחר מיום ה-8 לחודש העוקב.

14.n לאחר קליטת התשלום בלשכת השירות למעסיקים, תופק באמצעות מערכת השכר חבילת זכאות הכוללת: דף חשבון, דו"ח גיליון אימות דיווח, דו"ח גיליון תשלומים ודמוי תלושי שכר וכן אישור על תשלום בול בריאות עבור העובד. דמוי תלוש השכר מפרט את מרכיבי השכר של העובד כפי שדווחו על ידי המעסיק, ועל המעסיק להעביר את דמוי תלוש השכר שהונפק על ידי לשכת השירות למעסיקים לכל עובד עד ה-9 לחודש, ובמקביל לשלם לעובד את שכר הנטו החודשי, והכל לפי משפט העבודה הכללי.

15.n יודגש כי בהתאם לסעיף 1כ לחוק עובדים זרים, חובות המעסיק לעניין תשלום שכר העובד והתנאים הסוציאליים בהתאם למשפט העבודה החל בישראל, לרבות צווי ההרחבה וההסכמים הקיבוציים בענף ההעסקה בו מועסק העובד, חלות במלואן על המעסיק, ואילו על המדינה לא מוטלת כל חובה שהיא כלפי עובד או אדם אחר לגבי סכום תשלום שלא נגבה על ידי לשכת השירות למעסיקים מן המעסיק, ולגבי כל זכות הנובעת ממנו, והעובד או האדם שלו מגיע הסכום האמור רשאים לתבעם בבית הדין לעבודה, לרבות תביעה בהתאם להוראות חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958. כמו כן, על המדינה לא מוטלת כל חובה שהיא לגבי סכומים נוספים שמגיעים לעובד ולא דווחו באמצעות לשכת השירות למעסיקים.

16.n מנהל תחום הנהלת חשבונות באגף שירות למעסיקים יעביר את סכומי הפרשות והניכויים שנגבו מן המעסיקים, לגופים הרלוונטיים (מס הכנסה, ביטוח לאומי, קופ"ח וכיו"ב).

מספר נוהל: 9.1.3008
דף 16 מתוך 16 (מהדורה ראשונה)
תאריך עדכון: 30.12.2020

תחום: מינהל עובדים זרים	 רשות האוכלוסין וההגירה Population & Immigration Authority سلطة السكان والهجرة
נושא: הסדרת העסקת עובדים פלשתינאים בענף החקלאות	

17.ה הפרת אחד או יותר מתנאי נוהל זה, כאמור לעיל, עלולה להביא לביטולו או סיוגו של ההיתר ו/או סירוב למתן היתרי העסקה בעתיד למשך עד 3 שנים, בכפוף לעריכת שימוע בכתב למעסיק. יובהר כי עם משלוח מכתב השימוע על ידי לשכת השירות למעסיקים, בסמכות הממונה להורות כי עד לקבלת החלטה בעניין ההיתר, לא ייעשה כל שינוי בהיתר הקיים ולא תאושר בקשה להזמנת עובדים למעסיק.

18.ח לאחר קבלת תגובת המעסיק לשימוע, תועבר לממונה המלצה ובה פירוט עיקרי הממצאים שעמדו בבסיס מכתב השימוע ועיקרי תגובת המעסיק, לצורך קבלת החלטה על ביטול/סיוג/סירוב ליתן היתר העסקה למעסיק עד 3 שנים, או קביעת תנאים מיוחדים לתוקף ההיתר, או מתן התראה נוספת וכיו"ב.

19.ח לשכת השירות למעסיקים תעביר למינהל האזרחי קובץ לגבי כל המעסיקים שדיווחו ושילמו כנדרש עבור עובדיהם כמפורט לעיל.

ט. המסגרת הנורמטיבית

- 1.ט** חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991
- 2.ט** חוק יישום ההסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה-1994
- 3.ט** חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה), התשס"ג-2003