



י"א חשון תשפ"ד
26 אוקטובר 2023

חוזר ראש מינהל 30/23

מתווה החזרה לישראל מחו"ל של עובדים זרים לענף החקלאות אשר סיימו תקופת העסקתם כדין בישראל וטיפול מזורז בבקשות – "חרבות ברזל"

לאור מלחמת חרבות ברזל וצורך משקי אקוטי בתוספת כוח עבודה לענף החקלאות ועל מנת למנוע פגיעה קשה במשק, בביטחון התזונתי ובכלכלה, החליט מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה על המתווה המפורט להלן להתיר באופן חריג ובכפוף לסמכויות לפי סעיף 3א (ג) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, חזרתם לעבודה חקלאית בישראל של עובדי חקלאות זרים אשר חזרו לארצם לאחר שסיימו תקופה של 63 חודשים מיום כניסתם לישראל לראשונה באשרת עבודה, בתנאים כפי שיפורטו להלן בחוזר זה.

להלן פירוט:

1. בהתאם להוראות חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, בנסיבות רגילות, לא ניתן להאריך אשרה ורישיון עבודה של עובד זר מעבר לתקופת 63 חודשים מיום כניסתו לישראל לראשונה. לאור האמור, בנסיבות רגילות, עובד זר לחקלאות שיצא מישראל ועברו 63 חודשים מאז כניסתו לראשונה באשרת עבודה, לא יוכל לחזור ולעבוד בישראל.
2. יחד עם זאת, לפי סעיף 3א (ג) לחוק הכניסה לישראל, שר הפנים, בהסכמת שר העבודה ובהיוועצות עם שר האוצר, רשאי להאריך רישיון עבודה של עובד זר מעבר לתקופה האמורה, בנסיבות חריגות בהן נמצא כי לעובד תרומה מיוחדת למשק, לכלכלה, לחברה וכדו'.
3. לאור נסיבות מלחמת חרבות ברזל והשלכותיה, ובכלל זה יציאת עובדי חקלאות זרים רבים מישראל וצמצום כניסת עובדי חקלאות פלסטינים לישראל, נמצא כי לאור הצורך האקוטי והחריג לשמור על רציפות תפקודית בענף החקלאות, לטובת החברה והמשק, יש מקום להתיר, לפי הסעיף האמור, חזרתם לישראל לתקופת עבודה נוספת של עובדי חקלאות זרים אשר יצאו מישראל בתום תקופת העסקה כדין.
4. לאור האמור, חקלאים יהיו רשאים להגיש לרשות האוכלוסין וההגירה בקשות חריגות להחזרת עובדי חקלאות זרים לישראל, בהתאם לתנאים הבאים:



1. תנאים כלליים:

- א. מתווה זה יחול לגבי מכסה של עד 5,000 עובדים זרים חוזרים לענף החקלאות, בסה"כ, אשר תחולק לפי סדר הגשת הבקשות העומדות בתנאים לפי שיטת "כל הקודם זוכה".
- ב. חקלאי יוכל להגיש בקשה לפי מתווה זה עד ליום 31.12.23, באמצעות לשכה פרטית מורשית. לאחר תאריך זה לא יהא ניתן להגיש בקשות נוספות אא"כ יוארך על ידי מנכל הרשות.
- ג. אושר מתן רישיון עבודה לעובד זר חוזר לפי מתווה זה, על העובד הזר להיכנס לישראל תוך 45 יום מיום קבלת הרישיון ואם לא עשה כן, תוקף הרישיון יפוג ולא תותר כניסתו לישראל.
- ד. רישיונות עבודה שיינתנו לפי נוהל זה יהיו בתוקף לשנה אחת בלבד וחקלאי יהא רשאי לבקש להאריך את תקופת הרישיון בשנה בכל פעם, בכפוף לנהלים הרגילים לעניין זה, עד לתקופת העסקה נוספת מרבית של 3 שנים בלבד.
- ה. כל יתר התנאים הרגילים לפי הדין ונהלי הרשות בקשר להעסקת עובדים זרים והזמנתם מחו"ל יחולו על עובדים זרים המוזמנים לישראל לפי מתווה זה. יודגש כי העובד הזר יהא רשאי לעבור בין מעסיקים שהם חקלאים בעלי היתרים פנויים בהתאם לנהלים הרגילים.
- ו. יובהר כי כל עובד זר אשר יוחזר לישראל במסגרת מתווה זה יהיה חלק מהמכסה המרבית של עובדים זרים המאושרת לענף החקלאות.
- ז. הארכת רישיונות העסקה של העובדים החוזרים לפי מתווה זה, תיבחן לקראת סוף תקופת הרישיון, אך לכל היותר הרישיון לא יוארך מעבר לתקופה מרבית של 4 שנים בסך הכל.
- ח. באחריות המעסיק להגיש בקשה להארכת הרישיון, לפחות חודשיים טרם תוקפו של הרישיון הקיים.

2. תנאי סף למתווה בקשר לחקלאי ולעובד:

- א. מגיש הבקשה להחזרת העובד הזר הוא חקלאי פעיל בעל היתר העסקה פנוי לפי סעיף 1יג' לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, המאפשר קליטת עובד זר נוסף מחו"ל בהתאם לנהלים הרגילים של רשות האוכלוסין לעניין זה.
- ב. העובד הזר המבוקש הועסק כדין בעבר על ידי החקלאי המבקש.
- ג. העובד הזר הגיע לישראל במסגרת הסכם בילטרלי ברישיון ב/1 לעבודה בענף החקלאות, והועסק כדין בישראל כעובד חקלאות.
- ד. העובד הזר יצא מישראל בתום תקופת שהייתו החוקית בישראל, לא שהה בישראל שלא כדין, ומעסיקו האחרון לא דיווח לרשות האוכלוסין וההגירה כי העובד נטש את עבודתו במשק החקלאי.
- ה. העובד הזר יצא מישראל עד 31.03.2023.



1. העובד הזר הודיע לחקלאי המבקש כי הוא מסכים לחזור לעבודה בישראל בתקופה זו ובהתאם לתנאי מתווה זה.
2. רישיון העבודה של העובד הזר לא נשלל בהחלטה לפי סעיף 1טו לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991.
3. במהלך תקופת עבודתו בישראל לא הפר העובד את תנאי אשרת העבודה שלו ובכלל זה שהה כחוק בישראל, וכן כי העובד הזר לא הורחק מישראל, וכי לא נמצא מניעה אחרת לחזרתו לפי כל דין או נוהל.

3. הליך טיפול מזורז:

- א. הלשכה הפרטית תעביר לאגף החקלאות בדוא"ל agro-permit@piba.gov.il את פרטי העובד הזר אשר חזרתו מבוקשת.
- ב. פרטי הבקשה יבדקו בהליך מזורז ובהתאם לתנאי הסף שנקבעו לעיל להחזרת עובדים. ככל והבקשה עומדת בתנאים וכי לא נמצא מניעה אחרת, אגף החקלאות יעביר המלצה להארכת הרישיון לנציגים המוסמכים במשרדי העבודה והאוצר. בקשה אשר לא עומדת בתנאי הסף האמורים תדחה על הסף וישלח מכתב המסביר את סיבת הדחיה.
- ג. לאחר קבלת אישור, ישלח אישור לכניסת העובד הזר לישראל באופן מקוון בתוקף ל-45 ימים.
- ד. לאחר קבלת האישור, יש להגיש בקשה מקוונת, על מנת להשלים את תהליך הנפקת אשרה ורישיון שהייה ועבודה ב/1 להעסקת העובד הזר, באמצעות הקישור: https://www.gov.il/he/service/registration_of_agriculture_workers. הרשות תנפיק לעובד רישיון שהייה ועבודה שישלח ללשכה הפרטית בתוך 48 שעות.
- ה. על הלשכה הפרטית לוודא כי מגיע נציג לנתב"ג לאסוף את העובד, למסור לו חוזה העסקה סטנדרטי כדין ולהעביר אותו למגורים הולמים ומקום עבודה בטוח לפי הנחיות פיקוד העורף.
 1. רישיון עבודה לענף החקלאות יונפק לשנה.
 2. על המעסיק יחולו כלל התנאים הרגילים לפי כל דין, חוזה העסקה הסטנדרטי ותנאי ההיתר.
 3. על העובד הזר לחתום על תצהיר לפיו ידוע לו כי תקופה מרבית של עבודה חוזרת בישראל לא יעלה על שלוש שנים מיום כניסתו החוזרת וכי לא נגבו ממנו, לא שילם ולא נדרש לשלם תשלומים שלא כדין או להפקיד שטרי חוב שלא כדין כתנאים לכניסה חוזרת לישראל. התצהיר ישמר בידי הלשכה הפרטית ויעמוד לעיון הרשות ככל ויידרש.

המתווה הנ"ל הינו מתווה זמני וניסויי ויתכנו שינויים ותוספות ככול שיצטבר ניסיון. לעניין זה יש להמשיך לעיין באתר הרשות ובחוזרים שיופצו.

יודגש, כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים זרים בישראל הם נושאים הנתונים לשינויים ומושפעים מאירועים ושיקולים שונים כולל מצב חירום מלחמתי על כל השלכותיו, ובין היתר, מדיניותה של הממשלה, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל ו/או להמשך עבודה כאמור, כמו



גם לקיומו של משא ומתן מורכב בין מדינות ולמפגש רצונות בין המדינות באשר להסדרת הגעתם של עובדים זרים באמצעות הסכמים או הסדרים בילטרליים, ובאופן התואם את הדין ואת המדיניות בישראל להסדרת הגעת עובדים. אין באמור לעיל לגבי מכסות מרביות של עובדים זרים או לגבי מתן עדיפות בהקצאת היתרים או במתן היתר להעסקת עובדים זרים, משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו, לגבי שהייתם, כניסתם לישראל, עבודתם או המשך עבודתם של מספר מסוים של עובדים זרים בתקופה או בתקופות מסוימות.

חקלאות ישראלית היא חלק מהותי מעוצמתה של ישראל ומהווה גם היא חוסן לאומי. רשות האוכלוסין מתגייסת לפעול בכל תחומי אחריותה כדי לסייע לחקלאים לייצר רצף אספקת מזון מתוצרת חקלאית עצמאית ישראלית.

בתקווה לימים שקטים ובטוחים יותר.

בברכה,

עינבל משש
ראש מינהל עובדים זרים

העתק:

מר אייל סיסו, מנכ"ל רשות האוכלוסין

לשכת שר הפנים

לשכת שר החקלאות

ח"כ אליהו רביבו, יו"ר הועדה לעובדים זרים בכנסת

התאחדויות החקלאים